

省政府办公厅关于印发 郑斯林同志在省政府组成人员全体 (扩大)会议上的讲话的通知

苏政办发[1996]62号 1996年3月4日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

现将郑斯林同志在省政府组成人员全体(扩大)会议上的讲话印发给你们，请认真贯彻执行。

郑斯林同志在省政府组成人员全体(扩大)会议上的讲话

(1996年3月1日)

春节刚过，省政府就召开这次组成人员全体(扩大)会议，主要是部署落实今年工作任务，进一步动员省政府各部门，开拓进取，扎实工作，为实施“九五”计划开好头，起好步。下面，我讲三个问题：一是当前的形势和需要把握的几个关系；二是今年要着重抓好的几项工作；三是切实把政府自身建设提高到一个新水平。

一、当前的形势和需要把握的几个关系

年前召开的省委九届三次全委(扩大)会议和不久前召开的省八届人大四次会议，对江苏“九五”期间以及今后15年跨世纪的发展作出了战略部署。应当说，我省当前和长远发展的目标、战略、任务和主要措施都已经明确。现在的关键，就是要在进一步认清形势、统一思想的基础上，振奋精神，团结奋斗，在新的起点上开创江苏工作的新局面。

关于当前的形势，党的十四届五中全会和中央经济工作会议进行了全面的分析与科学的判断。这是我们统一对形势认识的思想基础。去年以来，我省认真贯彻中央关于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，紧紧围绕省第九次党代会确定的奋斗目标，积极实施科教兴省、经济国际化和区域共同发展战略，经济持续、快速、健康发展，改革进一步向纵深推进，对外开放不断扩大，各项社会事业蓬勃发展，城乡人民生活水平继续提高，全省上下集中精力发展经济的氛围越来越浓厚，大江南北出现了加快步伐奔小康的喜人局面。加上改革开放以来特别是“八五”期间所奠定的比较雄厚的物质技术基础，国家将加快建设以上海为龙头的沿江经

济带和以亚欧大陆桥为纽带的经济带，以及世界经济处于上升期的国际环境，我们完全有能力、有信心抓住当前有利的发展机遇，再接再厉，开拓前进，夺取“九五”开局之年的新胜利。

同时，我们也要清醒地看到今年工作面临的矛盾和问题，做好克服各种困难的思想准备。

首先，宏观经济环境仍不宽松。今年国家将继续实行适度从紧的财政、货币政策。而从我省的实际情况来看，近年来资金供应一直比较紧缺，经济发展速度一直比较高，“八五”延续项目比较多，“九五”建设任务十分繁重，因此，资金等生产要素供应偏紧的问题可能更为突出。同时，今年实行的降低关税税率、调低出口货物退税率、完善加工贸易监管制度等三项改革，近期内也会使外贸出口和利用外资面临新的情况。

其次，市场竞争更趋激烈。随着社会主义市场经济的发展，卖方市场逐步向买方市场转变，国内市场加快与国际市场交叉融合，发达国家以及部分经济比较发达的省市凭借科技、质量、效率取得竞争优势的趋向已越来越明显。我省的产品既要保住原有市场，又要开拓新市场，面临的困难不少。江苏是以加工工业为主的省份，市场是保持经济正常运行的首要条件，如果我们不奋起直追，迎头赶上，就有可能在竞争中落伍，丧失新一轮的发展机遇。

第三，维护社会稳定的任务很重。目前，全省停产、半停产和破产企业共有900多家，涉及职工近30万人，还有因企业效益不好所形成的富余职工近170万人，部分职工生活困难的问题比较突出。此外，今

年劳动就业的压力很大,城市拆迁安置矛盾较多。有些地方社会治安状况不够好,恶性刑事案件居高不下。如果工作不力、处理不当,有可能引发新的社会矛盾,影响社会稳定。

第四,完成控制物价上涨目标的难度很大。去年物价涨幅明显回落,各地、各有关部门做了大量工作,成绩是显著的。但也要看到,目前稳定物价的基础并不牢固。今年国家将再度调高粮食收购和货运等价格,地方也将出台部分调价措施,搞得不好,有可能突破国家下达的9%左右的全年物价控制目标。如何维护来之不易的物价涨幅下降的形势,努力保持良好的经济环境,是我们在今年的工作中必须加以高度重视的一件大事。

总之,我们对形势要有全面、正确的认识,既要看到今年工作的有利条件,又不要忽视还存在的困难和问题。在工作上特别要注意把握好这样几个关系:

(一)正确处理改革、发展、稳定的关系。这是中央确定的工作大局,也是我们必须始终坚持的基本方针。今年,摆在我们面前的工作任务十分艰巨。要鼓足干劲再上一层楼,必须善于统观全局,精心谋划,从整体上把握改革、发展、稳定之间的内在关系,做到相互协调、相互促进。对于部门工作而言,就是要紧紧围绕发展经济这个主题,进一步加大改革开放的力度,努力通过促进两个转变,解决经济发展中的深层次矛盾和问题,促进经济持续、快速、健康发展。同时,坚持不懈地做好社会稳定工作,加强社会治安综合治理,真正做到在政治和社会稳定中推进改革和发展,在推进改革和发展中实现政治和社会的长期稳定。

(二)正确处理速度和效益的关系。没有一定的速度就谈不上发展。要确保完成今年的各项任务,为实现跨世纪奋斗目标打好基础,必须努力保持较快的增长速度。同时,发展又要有新的思路,也就是要实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。当前,在内涵扩大再生产与外延扩大再生产、粗放型经济与集约型经济等问题上,各地具体做法有所不同,认识上也不尽一致,但是有一点必须明确,就是各地区、各部门都要切实把经济增长建立在有市场、有质量、有效益的基础之上,在这个前提下,能快则快。那种脱离实际、盲目追求增长速度,以及一边生产、一边积压、一边亏损的做法是绝对不能允许的。我们要进一步提高对转变经济增长方式重大意义的认识,切实把提高经济效益作为经济工作的中

心,采取综合配套措施,促进经济既快又好地发展。

(三)正确处理微观搞活与宏观调控的关系。充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控,都是建立社会主义市场经济体制的基本要求,单纯强调某一方面或把它们对立起来,都不利于改革与发展。当前,我省的改革开放和经济建设已经进入了一个新的发展阶段,一方面要求加快转变政府职能,充分发挥市场配置资源的基础性作用,增强经济发展的活力;另一方面又要求我们在保护基层干部群众积极性的同时,进一步改进管理方式,提高宏观管理的效能。当然,在经济体制转轨时期,我们还不可能完全采取间接管理的方式,保留一些直接干预的手段仍然是必要的,但要注意积极创造条件向间接管理转变。既要正确引导、帮助基层和企业增加投入,争取项目,组织资金,促进发展,又要适应形势的变化,把主要注意力逐步放到研究经济和社会发展的全局问题上来,加强对国民经济运行的调节和监控,努力为基层和企业发展经济创造良好的秩序和环境。

(四)正确处理物质文明和精神文明建设的不关系。改革开放以来的实践证明,越是深化改革、扩大开放,越要坚持两手抓、两手都要硬。当前经济和社会生活中出现的思想政治工作薄弱,拜金主义、享乐主义抬头,一些地方社会治安情况不好,某些腐败、丑恶现象重新滋生蔓延等问题,原因固然是多方面的,但在很大程度上反映了抓精神文明建设的力度还需要加强。同时,随着现代化建设的不断深入,还要求社会事业与经济建设协调发展,不断提高劳动者素质和人民生活质量,把发展社会主义经济的目的落到实处。在今年的工作中,我们必须把社会主义精神文明建设摆到更加突出的地位,更加重视社会事业的发展,促进物质文明建设与精神文明建设、经济与社会全面发展,共同进步。

二、今年要着重抓好的几项工作

今年是实施“九五”计划的第一年,也是走向新一轮发展的重要一年。为了保持经济建设和改革开放的良好势头,我们要切实按照已经明确的工作部署,狠抓当前,狠抓重点,狠抓落实,确保“九五”有一个良好的开局。

(一)进一步提高基础产业的支撑能力。“八五”期间,我省经济能够跃上一个新台阶,农业、水利、交通、能源等基础产业发挥了重要的支撑作用。今年要进一步加强这方面建设,为“九五”计划的顺利实施创造良好的条件。

要坚持把加强农业放在发展国民经济的首位,

进一步强化农业在现代化建设中的基础性作用。围绕“增加供给,增加投入,增加收入,加快奔小康”这个主题,不折不扣地执行好粮棉种植、粮食定购和农资供应三个指导性计划,努力夺取全年农业丰收,全面发展农村经济。具体要抓好以下几个方面的工作。一是努力增加农业投入。继续走多渠道增加农业投入的路子,财政、银行要继续增加对农业的投入,坚持以工补农、以工建农的方针,千方百计调动农民增加投入的积极性,并确保把有限的资金用于加强农业基础设施建设和提高农业集约经营水平,增强农业综合生产和抗御自然灾害的能力。加强农业生产资料供应和价格监控工作,保证农业生产需要。二是着力推进多种经营生产的规模化、集约化,实施龙头企业带动战略,发展贸工农一体化经营。结合农业综合开发和开放型农业,建设一批规模大、效益高的农副产品生产基地,继续抓好50个贸工农一体化重点龙头企业。三是积极推进科教兴农。加快建设种子纯良化工程,推广先进适用技术和优良品种,建设好丰产示范方,扎扎实实开展粮棉单产增一成活动。四是一手抓耕地保护,一手抓农业后备资源的开发利用。加大保护耕地的力度,搞好基本农田保护区和村镇建设规划区的划定工作;认真抓好淮北地区中低产田改造,加快开发沿海滩涂和丘陵岗地。五是进一步深化农村改革。继续完善土地使用权流转机制,沿江有条件的地区要加快土地规模经营步伐。深化农产品购销体制改革,加强农业服务体系建设,提高农业市场化程度。深化乡镇企业改革,保持和发展机制灵活、适应性强的优势。围绕两个转变,积极推动经济联合,组建跨行业、跨地区的大型企业集团,不断提高生产的集约化水平。六是及早组织安排好春耕生产的各项工作。抓紧落实春夏作物播种布局、农资供应、农技培训等工作。加强在田作物管理,力争夏熟丰收。

在加强农业基础地位的同时,要继续花大力气抓好水利、交通、通信、能源建设,进一步缓解基础设施和基础工业对经济发展的瓶颈约束,为经济快速、高效增长创造良好的条件。对重点建设项目,省各有关部门一定要按照已经确定的目标,精心组织,精心施工,确保按期保质完成年度计划。要加强建设项目的科学论证,严格按基建程序办事。针对当前基本建设中不少项目严重超工程概算的问题,要采取有效措施,努力控制工程概算,降低造价,提高工程质量和效益。各地要继续从全省的大局出发,加强协作,集中人力、物力、财力,支持重点项目建设。

(二)推动加工工业上规模、上质量、上水平。加工工业是我省国民经济的主导产业,也是我省的一大特色和优势。要针对目前不同程度存在的小而散、小而低等问题,切实把转变经济增长方式的重点放到上规模、上质量、上水平上来,加大企业改组、改造和改进内部管理的力度,使加工工业的组织程度和技术水平有一个新的提高。

调整企业组织结构,必须突出抓好经济联合、企业集团和重点项目,逐步形成规模经济的新优势。今年,各部门、各主要行业都要排出几家综合实力强、发展前景好的企业,通过控股、参股、兼并、合作等多种形式,发展同类产品跨地区、跨部门、跨行业的经济联合。省有关部门要继续抓好省级重点企业的组建完善工作,使它们尽快成为能够适应国内外市场环境、有一定竞争实力的优势企业。各主要行业也要重点抓好一两个“名牌”、若干家“名厂”,使之迅速壮大规模,扩大市场份额。同时,要继续鼓励骨干企业和优势企业与国际跨国公司合资兴办技术先进的大项目。对一些经过科学论证,在技术、质量、市场上具有一定超前性的重大工业项目,有关部门要抓紧上报立项或做好开工准备。

技术改造是事关我省工业经济发展后劲的一件大事。近年来,由于多种原因,技术改造增长幅度有所下降。今年要采取切实有效措施,扭转这种局面。要加强对技术改造的宏观指导,不断完善省技术改造规划,不定期发布产业及产品目录,引导技术改造投向和产品结构调整。加大对机械、电子、化工、汽车等支柱产业的投入力度,进一步上规模、上水平。加快用高新技术改造纺织、丝绸、轻工等传统产业,提高技术含量和产品档次。要加强技术引进、消化、吸收、创新工作,学会从引进技术的高起点起步,在吸收国外先进成果的基础上创新,研究开发出自己的新技术、新产品,创造和掌握更多属于我们自己的工业知识产权。适应推进工业经济技术进步的要求,要逐步把技术改造管理覆盖面扩大到以国有企业为重点的全社会管理,加强各有关方面的协调配合,抓好重点产业、重点行业、重点企业技术改造项目,共同做好全省的技术改造工作。加快形成企业技术创新机制,使企业真正成为技术开发、应用的主体。总之,要通过扎实有效的措施,确保今年技术改造工作有明显的进步。

在推进企业改组、改造的同时,必须高度重视企业管理。现在有些国有企业出现亏损,甚至破产倒闭,内部管理跟不上也是重要原因之一。大量的事实

表明,企业管理水平高低带来的反差是惊人的。去年全省预算内工业企业亏损面为 35.7%,其中有相当部分是因为经营管理不善而造成的。有些小氮肥厂规模、工艺相仿,但好的吨氨煤耗仅为 928 公斤,差的竟高达 2004 公斤,相差 1076 公斤;前者一年盈利 400 多万元,后者亏损 300 多万元。这就启发我们,管理是企业发展的基础之一,任何工作都不能代替管理,通过加强管理,可以挖掘出很大的增产增收的潜力。因此,在发展工业经济的过程中,要把改革、改组、改造与加强管理很好地统一起来,做到相互补充,相互促进。从企业实际出发,今年要着重抓好成本管理、资金管理、质量管理和营销管理,切实扭转不同程度存在的管理滑坡现象,争取通过一段时间的努力,把企业管理恢复到历史最好水平。

(三)加大发展第三产业的力度。“八五”期间,我省第三产业发展较快,对改善投资环境、增强城市功能、提高人民生活水平起到了积极的作用。但与我省经济在全国所处的地位以及经济、社会发展的客观需要相比,第三产业仍然是一个薄弱环节。今年要采取有力措施,促进第三产业有一个大的发展。

加快发展第三产业,要进一步更新观念,转变指导思想。必须认识到,第三产业的兴旺发达,是社会化大生产的必然结果,也是实现现代化的重要途径。第一、二产业的发展,本身就为第三产业的发展提供了市场空间,而第三产业发展滞后,又必然会影响第一、二产业的进一步发展。江苏经济发展到目前这个阶段,特别是市场化进程的推进,农村奔小康步伐的加快,城市人民生活水平的提高,都在客观上对第三产业提出了新的更高的要求。我们必须适时、积极地引导和推动第三产业的发展。

发展第三产业要抓重点。从江苏第三产业的内部结构看,运输邮电业、批零贸易业、金融保险业、房地产业四个行业占总量的 74%,是第三产业中发展的重点。因此,下一步第三产业的发展要突出重点,带动一般。要大力发展商品流通业,加快培育生产资料和生产要素市场。在巩固完善现有商品批发市场,扩大交易规模,提高竞争能力和资源组织功能的同时,有重点地扶持一批辐射全省、全国的批发交易市场。积极推行现代流通经营方式,今年重点在汽车、钢材等行业推行销售代理制,在部分大型零售商业企业推行连锁经营。积极创造条件,发展多功能的商品总经销、总代理企业。对运输邮电业,金融保险业,房地产业,旅游业,以及信息、咨询、法律服务等新兴行业,都要提出具体的目标和要求,积极加以落实,

加快形成以社会化、规模化、现代化为标志的第三产业体系。

第三产业的大发展离不开宽松的政策环境。要继续鼓励国有、集体、个体和私营等多种经济成份多层次、多形式地兴办第三产业。结合产业结构调整 and 旧城区改造,鼓励有条件的工业企业转向发展第三产业。促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变。鼓励乡镇企业、农村集体经济组织和农民个人兴办第三产业。有关部门要进一步研究落实支持第三产业发展的政策措施。

为了促进第三产业的发展,省政府将成立领导小组,分析研究第三产业发展现状、存在问题,制定有关政策措施。省政府准备在 5、6 月份召开全省发展第三产业工作会议,部署“九五”第三产业发展规划,分解落实指标,明确责任制,扎扎实实地推动第三产业发展。

(四)努力把“科教兴省”战略落到实处。“科教兴省”既是三大战略的主体战略,也是转变经济增长方式的核心内容。只有高新技术形成了产业,科技成果迅速向生产领域转移,广大劳动者素质得到明显提高,集约经营才能建立在可靠的物质技术基础之上。

推进科技进步的重点,是以优化产业结构和地区生产力布局为目标,以抢占经济发展制高点为主攻方向,集中力量组织实施全省经济与科技相结合规划。要加快沿江火炬产业开发带建设,进一步加强科技研究、开发、应用的能力。抓紧新布局建设一批省级高新技术产业开发园区,但要注意以现有国家、省级经济技术开发区为依托,努力形成各自的特色,避免重复布点和过度竞争。要按照我省“九五”计划的要求,加强力量集成,重点突破电子信息、生物工程与制药、新材料等一批在全国处于领先地位、市场前景广阔的高新技术产品,迅速形成产业规模。省有关部门要积极组织实施 100 项火炬计划,开发 100 个高新技术产品,培育 100 个高新技术企业,以及推广应用计算机辅助设计和计算机集成制造系统试点等工作。继续抓好一批“标志工程”和重点科技攻关项目,切实加强苏北星火产业带建设工作。

教育工作的重点,是全面实现基本扫除青壮年文盲、基本普及九年义务教育的任务,巩固普及九年义务教育和扫盲成果。要保质保量实施九年义务教育,认真完成最后一批 4 个县 38 个乡镇实施九年义务教育的任务。在基本扫除青壮年文盲的基础上,全省再扫除剩余青壮年文盲 6.65 万人,确保以乡镇为单位的青壮年非文盲率在 98% 以上。做好推进教育

现代化的规划工作,已经完成“两基”任务且经济基础较好的地区,要在更大范围推进教育现代化工程;已经完成“两基”任务的经济欠发达地区,要继续改善办学条件,积极实施教育促小康工程。继续加强普通高中的建设和管理,积极发展幼儿教育,大力发展职业教育、成人教育和特殊教育,努力提高教育为社会主义现代化建设服务的水平。这里要特别强调一下,我省确定“九五”期间每年比1995年扩招1万名大学生的计划今年就要实施,这是一件利国利民的好事,有关部门要密切配合,精心安排,克服困难,把好事办好。同时,要继续加快教职工住房建设步伐,确保完成全年新建100万平方米教职工住房的任务。

(五)要在推进区域共同发展方面取得新进展。促进区域共同发展,是调整优化生产力布局的重要途径,也是加快实现小康和现代化的重要措施。近年来我们在这方面做了大量工作,今年要有新的进展。

推进区域共同发展,就苏南及沿江地区来说,重点是在深化改革,扩大开放,转变经济增长方式,积极推进经济国际化,提高经济素质和效益等方面迈出更大步伐。对淮北地区而言,主要是努力改善投资环境,培育和发展新的经济增长点,为脱贫致富奔小康打好基础、积蓄后劲。省各有关部门要更多地关心和支持淮北地区的发展,着重抓好四项工作:一是大力发展海洋经济,建设“海上苏东”。今年要在滩涂开发、海水养殖等方面先行启动一批项目,同时加快交通、水利、能源等基础设施、基础工业建设,为下一步更快发展创造条件。省委、省政府准备在近期召开全省发展海洋经济工作会议,进行全面动员和部署。二是启动苏北星火产业开发带建设。以培育区域性支柱产业为主线,以建设星火技术密集区和各类科技开发示范园区为重点,组织实施首批80个国家、省级星火计划项目,培育建设6—8个苏北区域性支柱产业,推动苏北星火产业开发带取得实质性进展。三是加紧建设淮北地区致富工程。重点是加强农业基础,加强基础设施建设,加快发展教育卫生事业,加大扶贫工作力度,促进资源优势向经济优势转化,提高群众生活水平。对淮北地区改水工作、解决无电村通电问题,都要按照已经确定的计划抓紧实施,尽快取得成效。四是抓紧规划建设徐连经济带,更好地发挥徐州、连云港作为区域性中心城市的作用,促进淮北地区加快发展。

(六)进一步推进改革开放。改革开放是推动经济和社会发展的强大动力。只有进一步加大改革力

度,扩大对外开放,才能为实施“九五”计划创造良好的环境和条件,确保今年各项任务的顺利完成。

在各项改革中,要把国有企业改革作为建立社会主义市场经济体制的基础性工程切实抓紧抓好。深化国有企业改革,要按照中央提出的“搞好大的,放活小的”方针,把优化国有资产分布结构、企业组织结构同优化投资结构有机地结合起来,从总体上搞活国有经济。要进一步加大建立现代企业制度试点工作力度,全省127家试点企业要进入全面实施阶段,按照国有资产管理体制改革的要求,明确其国有资产经营主体地位及职责权利,建立明确的资本经营责任制,提高资本投入与产出的效益,并积极创造条件,力求在增资减债等方面取得突破性进展。对于中小企业,要区别不同情况,采取联合、兼并、股份制、租赁、承包经营和拍卖等形式,进一步放开搞活。要结合政府专业经济管理部门机构改革,探索国有资产经营管理的合理有效模式,逐步建立符合我省实际的国有资产管理、监督和运营体系。同时,要加快培育和发展产权市场,为企业从产品经营转向资产经营,调整国有经济结构创造条件。要继续推进社会保障制度改革试点工作。扩大城镇养老保险社会统筹覆盖面,规范保险基金的管理,逐步实现基本保险社会化。在认真总结镇江市职工医疗保障制度改革试点经验的基础上,从今年起,在苏州、无锡、南通、盐城四市扩大试点。住房制度改革也要按照已经出台的方案积极推进。

今年的对外开放工作要着力在提高开放型经济的水平和层次上下功夫。为了适应国家调整外贸政策的新形势,外贸部门要加强指导和协调,通过调整出口商品结构,提高技术含量高、附加值大的制成品出口的比重,实现出口规模和效益同步增长。以具有较强实力的外贸企业为龙头,组建4—5个省级外贸企业集团,积极推进外贸企业的集团化、实业化、国际化进程。在农业、基础工业和基础设施以及淮北地区利用外资方面力求取得新突破,并努力提高利用外资的规模和效益。外经工作要抓住我国援外工作改革的机遇,拓宽领域,扩大规模,鼓励发展技术投资与转让,以及能带动设备物资出口的合作项目。要进一步加强国家级、省级开发区建设,重点抓好利用外资、出口创汇、经济效益三大目标的组织实施,使之真正成为经济体制改革的示范区和对外开放的窗口。要重视对外开放软环境建设,建立健全涉外法规,提高服务质量和办事效率。

(七)切实加强了对经济运行的调节。加强对国民

经济运行的调节,是建立社会主义市场经济体制的一项重要任务,也是政府部门的重要职能。要适应转变经济增长方式的要求,注意运用综合手段调节经济总量和主要比例关系,建立良好经济秩序,改善经济运行质量,逐步提高我们驾驭经济工作的能力。

继续把抑制物价过快上涨放在经济工作的重要位置。2月3日,李鹏总理签发了《国务院关于1995年物价调控目标完成情况及1996年物价调控计划目标的通报》,下达我省1996年物价调控目标为9%左右。我们要认真学习,认真贯彻执行。要认识到,物价总水平调控目标,既是关系国民经济全局的重要指标,又是一项重要的政治任务。实现物价调控目标,对于巩固抑制通货膨胀的工作成果,促进经济健康发展,安定人民生活,缓解企业困难,都具有重要意义。我们要采取扎实有力的工作措施,保证目标的实现。要千方百计增加重要商品的生产和供应,同时从严控制社会需求和新开工项目的过快增长,搞好经济总量平衡。认真抓好“米袋子”和“菜篮子”工程建设,增加重要商品储备,建立健全粮食风险基金和市场物价调节基金制度,切实稳定人民生活必需品的价格。建立健全物价调控目标责任制,从严控制新的涨价措施出台。加大价格监管力度,努力控制自发涨价,深入开展打击价格欺诈和反暴利活动,积极推进依法治价。

要继续执行适度从紧的财政和货币政策。加强对全社会资金投向的引导,进一步优化资金流向,发挥金融调节经济运行的积极作用,提高资金使用效益。要通过扭亏增盈、限产压库促销、抓好货款回笼、减少应收款占用等工作,进一步盘活资金存量。坚持依法纳税,严格财经纪律,加强现金和预算外资金的管理,控制社会集团购买力。从严掌握财政支出,大力压缩财政赤字,实现财政收支平衡。

切实做好重要生产要素的调度和平衡工作。对主要的生产要素,要从增加供给和优化投向两个方面来逐步解决问题。当前煤炭货源紧张,供求矛盾突出,短期内难以解决。要在努力稳定省内资源的同时,全力抓好省外煤炭的调运,做好有关协调和疏通工作,提高到货率和库存水平。要做好用电形势分析和预测工作,搞好总量平衡,采取经济和技术的手段加强用电管理,在全省范围内加快推广电力负荷控制系统,实施峰谷电价,最大限度地发挥电能使用效益。

(八)积极促进经济与社会协调发展。在加快经济发展的同时,必须高度重视社会主义精神文明和

民主法制建设,全面推进各项社会事业,努力促进经济与社会协调发展。

要继续组织广大干部群众认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,学习党的十四届五中全会文件,广泛进行社会主义、爱国主义、集体主义教育,进一步激发全省人民的爱国热情和奉献精神。继续深入开展各类富有成效的群众性精神文明活动,不断提高城乡文明程度和公民素质。坚持重在建设的方针,建立健全两个文明一起抓的领导体制和运行机制。要努力提高社会事业的发展水平,加快文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视等各项社会事业的发展。认真做好江苏大剧院等社会事业标志性工程的前期准备工作。

要切实加强社会主义民主和法制建设。进一步活跃基层民主生活,健全企业民主管理制度和居民、村民自治制度。针对目前改革进展快、社会矛盾增多等特点,认真做好群众来信来访工作,力求把矛盾化解在基层,解决在萌芽状态。深入开展“三五”普法工作,增强广大干部群众的法制观念。进一步加强政府法制工作,加快地方立法特别是经济立法,并不断提高依法行政、依法管理的水平和能力。坚持“打防并举、标本兼治”的方针,加大社会治安综合治理力度,努力维护社会稳定,促进社会治安进一步好转。

要坚持走可持续发展道路。全面实施《中国计划生育工作纲要(1995—2000年)》,逐步把人口管理和计划生育工作纳入法制轨道。加强农村尤其是淮北农村以及流动人口的计划生育管理工作。认真抓好优生、优育、优教工作,努力提高人口素质。积极推进农村小城镇建设,抓紧研究制定适应小城镇特点的户籍管理制度,引导农村剩余劳动力合理转移和有序流动。加大环境保护工作的力度。集中力量解决一批突出的环境污染问题,如期完成淮河流域和苏南运河污染治理年度计划,着手太湖水污染综合整治工作,提高全省主要水域及主要城市水域的环境质量。加强城市环境设施建设。进一步做好自然资源的保护工作。合理开发利用水资源,解决沿海、淮北和丘陵山区等缺水地区的供水问题。建立和完善自然资源有偿使用制度、价格体系和资源更新的经济补偿机制。

三、切实把政府自身建设提高到一个新水平

做好今年的各项工作,任务非常艰巨和繁重。为了适应新的形势要求,政府工作部门要继续按照“廉洁勤政、高效创新”的要求,进一步加强自身建设。

第一,领导干部一定要讲政治,不断提高自身的

政治素质。江泽民同志关于《领导干部一定要讲政治》的重要讲话,具有很强的针对性和重要的现实意义。讲政治,我理解主要有这样几个方面的要求:首先就是要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,自觉地维护中央的权威,自觉维护工作大局,自觉以部门利益服从全局利益。要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,提高贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。二是要遵循“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,结合本地、本单位的实际,解放思想,实事求是,创造性地开展工作。三是要始终注意改造世界观,保持人民公仆的本色。坚持全心全意、勤勤恳恳地为人民服务,自觉抵制各种消极腐朽思想的侵蚀,经受住执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验。总之,我们要认真学习江总书记的讲话,并真正做到身体力行。只有这样,才能更好地提高自身素质,站得高,看得远,立足全局,管好本行。

第二,继续加强廉洁自律,坚持不懈地开展反腐败斗争。要认真贯彻落实国务院第四次反腐败工作会议精神和中纪委以及省委关于学习曹克明同志的决定,坚持从严治党,加强廉洁自律,切实负起本部门反腐败斗争的责任。要继续从关系党和国家兴衰存亡的高度来认识惩治腐败的重要性,把反腐败工作与推进改革、发展结合起来,做到统一规划,分步实施,突出重点,使反腐败斗争的各项措施落到实处。要加大查办领导机关、执法部门、经济管理部门违法违纪案件的力度,不论涉及到什么人,都要一查到底,决不能让腐败分子逍遥法外。在依法严惩腐败分子的同时,要切实加强廉政教育和制度建设,形成有效的内外监督机制。在纠正部门和行业不正之风的工作方面,当前要继续狠刹在公路上乱设卡、乱收费、乱罚款,向中小學生乱收费,向农民和企业乱摊派、乱收费等不正之风。积极支持和鼓励群众举报违法违纪行为。今年还要在整顿经济秩序、整顿建筑市场、加强对基建项目资金管理等方面加大力度。要坚决反对铺张浪费、追求奢侈的不良风气,继续大力倡导艰苦奋斗的优良传统。

第三,进一步发扬勤政务实作风,狠抓工作落实。要大力提倡讲实话、办实事、求实效的作风,下决心精简会议、文件和各种应酬活动,以便集中精力抓好本职工作。要多下基层,深入实际,抓调查研究,抓薄弱环节,抓工作落实。特别要到困难较大、问题较多的地方去,帮助解决实际问题。反对弄虚作假,空

谈浮夸,报喜不报忧,做表面文章等恶劣作风。要从改革、发展、稳定的大局出发,切实关心群众疾苦,帮助解决部分群众的生活困难。近几年,省政府坚持每年办一批实事,并公布于众,接受社会监督,效果是好的。今年安排的22件实事已经确定,各有关部门要根据具体方案,层层落实,保证完成任务。

第四,力戒官僚主义,不断提高工作效率。要进一步建立健全工作责任制,克服官僚主义,严肃政务纪律。省各部门要继续树立全局观念和服务观念,切实加强部门之间的协调配合,坚决克服不负责任、推诿扯皮和有令不行、有禁不止等不良行为。要牢固确立为基层服务、为企业服务、为群众服务的观念,能够解决的事要力求快办、办好,一时难以解决的问题要耐心进行解释,取得理解。在省八届人大四次会议和省七届政协四次会议期间,人大代表和政协委员提出了一批建议和提案。这是代表和委员们经过视察、调查研究后提出来的,体现了人民群众的利益和意愿,凝聚了代表和委员的心血,各部门要把建议、提案的办理工作摆上重要议事日程,以高度负责的态度,抓早、抓紧、抓实。

第五,加强学习,不断提高领导水平。现在我们正处在一个经济迅速发展的时代,随着改革开放的深入,我们将不断地遇到一些新情况、新问题,科技日新月异发展,也使我们经常碰到许多不熟悉的内容,因此不学习就会落后,跟不上形势。各级领导都要挤出时间学习新知识,掌握新本领,更好地适应形势发展的要求。要提高驾驭全局的本领,始终把主要精力放在议大事、识全局、管本行上,并力求在各种复杂的现象中抓住主要矛盾,采取正确的对策措施,推动各项工作的顺利进行。

为了促进政府机关的作风建设,去年我们在省政府各部门继续开展了政风评议活动,今天的会上将对这项活动的情况进行总结,表彰一批政风先进单位和政风先进标兵。希望各部门再接再厉,发扬成绩,克服缺点,进一步制定和落实转变工作作风、提高办事效率、加强廉政建设的措施,努力树立政府部门的良好形象。

今年是我省实现“九五”良好开局至关重要的一年。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,齐心协力,奋力拼搏,开拓创新,讲求实效,紧紧依靠全省广大干部群众,全面完成今年的各项工作任务,为顺利实现我省“九五”计划和2010年远景目标打下坚实的基础!